



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΗΡΩΙΚΗΣ ΝΗΣΟΥ ΚΑΣΟΥ
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Αριθ. Απόφ: 78/2024

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

**από το 18^ο πρακτικό συνεδρίασης της Δημοτικής Επιτροπής του
Δήμου Ηρωικής Νήσου Κάσου**

Θέμα : Έγκριση σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς ανακυκλώσιμων υλικών

Στην Κάσο, σήμερα 25 Ιουνίου 2024, ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00 συνήλθε σε έκτακτη δια ζώσης συνεδρίαση η Δημοτική Επιτροπή του Δήμου, ύστερα από την αριθ.πρωτ. 2517/20-06-2024 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου Ιωάννη Νικολάου που εκδόθηκε δημοσιεύθηκε και επιδόθηκε νόμιμα με αποδεικτικό στα μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν.3852/2010 όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 77 του Ν.4555/18 και την εγκύκλιο 374 του ΥΠ.ΕΣ. (ΑΔΑ: ΨΜΓΓ46ΜΤΛ6-Φ75).

Ο Πρόεδρος της Δημοτικής Επιτροπής κήρυξε την έναρξη της Συνεδρίασης, αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία των μελών της Δημοτικής Επιτροπής, δηλαδή σε σύνολο πέντε μελών , βρέθηκαν παρόντα πέντε μέλη και ονομαστικά ως εξής :

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1.Ιωάννης Νικολάου, Πρόεδρος
2. Κουριαντάκης Γεωργίος, Μέλος
3. Παρλής Εμμανουήλ , Μέλος (Αναπληρωματικό μέλος σε αντικατάσταση του κ. Περσελή Κωνσταντίνου)
4. Ηλιακώστας Γεώργιος , Αντιπρόεδρος
5. Ιουλία Δασκαλάκη, Μέλος

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Περσελής Κων/νος, Μέλος

ΘΕΜΑ 1^ο ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ: Έγκριση σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς ανακυκλώσιμων υλικών

Ο Πρόεδρος έδωσε το λόγο στο Γενικό Γραμματέα κο Κυριάκο Λαθουράκη, ο οποίος εισηγούμενος το πρώτο θέμα ημερησίας διάταξης είπε τα εξής:

Από την αυτοδιοικητική περίοδο που άρχεται την 1η.1.2024, όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά ή παραπομπή στη οικονομική επιτροπή, την επιτροπή ποιότητας ζωής και την εκτελεστική επιτροπή των δήμων, καθώς και στις αρμοδιότητες αυτών, εφεξής νοείται η δημοτική επιτροπή, η οποία ασκεί τις αρμοδιότητες αυτές. (άρθρο 74Α παρ.1 ν.3852/10, όπως προστέθηκε από το άρθρο 9 του ν.5056/23) (ΥΠ.ΕΣ. εγκ.1237/94548/06.11.2023).

Σύμφωνα με την **παρ.1 του άρθρου 61 του ν. 3979/2011**, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 178 του Ν.4635/2019 και από το άρθρο 117 του Ν.4674/2020 και τροποποιήθηκε από το άρθρο 57 του Ν.4795/21, ορίζονται τα εξής:

«1. Η οικονομική επιτροπή, μπορεί κατά την κρίση της, να αποφασίζει για τη σύναψη και ανάθεση δημόσιας σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147) για την εκτέλεση συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών,

καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, συντήρησης χώρων πρασίνου, ηλεκτροφωτισμού, καθώς και ταφής και ανακομιδής νεκρών, εφόσον οι σχετικές πιστώσεις είναι εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό. Με την ως άνω απόφαση της οικονομικής επιτροπής, καθορίζονται ιδίως, το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.»

Σύμφωνα με την **αιτιολογική έκθεση** του άρθρου 178 του Ν.4635/2019 (η οποία αναφέρεται βέβαια σε απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου, καθώς τότε ήταν αρμοδιότητα αυτού του οργάνου): «Με το άρθρο 179 αντικαθίσταται το άρθρο 61 του ν. 3979/2011, το οποίο στην πράξη απεδείχθη δυσεφάρμοστο, και ορίζεται του λοιπού ότι εφόσον κατά την κρίση του δημοτικού συμβουλίου ανακύπτει **αδυναμία εκτέλεσης** συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, συντήρησης χώρων πρασίνου και ηλεκτροφωτισμού, μπορεί με απόφαση του συμβουλίου να ανατίθενται με δημόσια σύμβαση η εκτέλεση των υπηρεσιών αυτών. Με την εν λόγω τροποποίηση, το δημοτικό συμβούλιο, ως κυρίαρχο αποφασιστικό όργανο του δήμου και αρμόδιο για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, κατά το άρθρο 102 του Συντάγματος, μπορεί να αποφασίζει για την ανάθεση σε τρίτο των προαναφερομένων υπηρεσιών, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, **εκτιμώντας ελεύθερα** όλες τις περιστάσεις και τα πραγματικά περιστατικά, σε **συνάρτηση** με την εξυπηρέτηση του **δημοτικού**, αλλά και του **δημοσίου συμφέροντος**. Και τούτο διότι, κατά λογική συνέπεια, είναι προφανές ότι ο νομοθέτης δεν μπορεί να θέτει εξαντλητικά προϋποθέσεις και ούτε να εξειδικεύει την κάθε περίπτωση ονομαστικά, όπως άλλωστε αποδεικνύεται και από τη δυσκολία εφαρμογής που εντοπίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο από τον έως τώρα έλεγχο των συμβάσεων του άρθρου 61 του ν. 3979/2011 (βλ. ενδεικτικά 75/2012 Πράξη Ζ΄ Κλιμακίου ΕΣ και 3923/2013 Απόφαση VI Τμήματος ΕΣ, με τις οποίες κρίνεται εάν πληρούνται σωρευτικά τα κριτήρια που όρισε ο νομοθέτης στην αιτιολογική σκέψη της διάταξης).

Επιπλέον, η προσφυγή στις διατάξεις του άρθρου 61, όπως τροποποιείται με το παρόν, είναι **ανεξάρτητη** από τον πολυετή προγραμματισμό προσλήψεων, όπου κάθε Ο.Τ.Α. οφείλει να αποτυπώσει τις ανάγκες του σε μόνιμο προσωπικό για τις ανταποδοτικές υπηρεσίες, ώστε να κινηθούν οι διαδικασίες πρόσληψης. Άλλωστε, η ύπαρξη ή μη προσωπικού για την ανάθεση των εν λόγω συμβάσεων σε τρίτους είναι **ένας μόνον παράγων**, ο οποίος, σε κάθε περίπτωση, εξετάζεται σε συνδυασμό με τα ίδια μέσα, την ορεινότητα και τη νησιωτικότητα των τοπικών κοινοτήτων, το εάν πρόκειται για απομακρυσμένους από την έδρα του δήμου οικισμούς, καθώς και **οποιοδήποτε** άλλο, κατά την κρίση του συμβουλίου, **παράγοντα** επιβάλλει, κατά στάθμιση της εκάστοτε ανακύπτουσας περιστασης, την ανάθεση της σύμβασης σε τρίτους.»

Σύμφωνα με την αρμόδια υπηρεσία ο δήμος μας διαθέτει τον κάτωθι εξοπλισμό και ανθρώπινους πόρους για την καθαριότητα:

1. Δύο (2) απορριματοφόρα οχήματα
2. Ένα (1) φορτηγό
3. Δύο (2) οδηγοί απορριματοφόρου
4. Δύο (2) εργάτες καθαριότητας

Ο Δήμος προχώρησε στην ανανέωση της τριμερούς σύμβασης για το 2024 μεταξύ του Δήμου, της ΚΑΣΙΟΣ ΚΟΙΝΣΕΠ και της Ελληνικής Εταιρείας Αξιοποίησης Ανακύκλωσης Α.Ε για τη συλλογή & ανακύκλωση διαχωρισμένων στην πηγή αποβλήτων συσκευασίας (ανάλογη ανανέωση της τριμερούς σύμβασης προβλέπεται να πραγματοποιηθεί και το 2025).

Σύμφωνα με τους όρους της σύμβασης:

«Ο Δήμος υποχρεούται:

- Ως υπόχρεος φορέας για τη συλλογή και μεταφορά των αποβλήτων συσκευασίας σύμφωνα με το άρθρο 8 της ΚΥΑ 50910-2727/2003 να εκτελεί με δικό του προσωπικό, δαπάνες και ευθύνη με μέσα τις εργασίες τοποθέτησης των μπλε κάδων αποκομιδής, συλλογής (σε χωριστά ρεύματα) και μεταφοράς των δημοτικών Αποβλήτων συσκευασίας της περιοχής του Δήμου στο Κέντρο Ανακύκλωσης της ΚΟΙΝΣΕΠ.

- Να είναι κατά πάντα χρόνο ισχύος της παρούσας, με δικές του δαπάνες και φροντίδα, εφοδιασμένος με την απαιτούμενη από κείμενη νομοθεσία άδεια συλλογής και μεταφοράς αποβλήτων.
- Να διαθέτει το αναγκαίο προσωπικό με την απαιτούμενη εμπειρία και εξειδίκευση για την άρτια, αποτελεσματική και απρόσκοπτη εκτέλεση των εργασιών συλλογής, αποκομιδής, μεταφοράς των αποβλήτων συσκευασίας, καθ' όλη τη χρονική διάρκεια ισχύος της παρούσας σύμβασης. »

Σύμφωνα με την αρμόδια υπηρεσία όμως, το παραπάνω προσωπικό, δεν επαρκεί για την κάλυψη των ανωτέρω υποχρεώσεων (σύμφωνα με την τριμερή σύμβαση) του Δήμου, αφού αυτό απασχολείται αποκλειστικά με την αποκομιδή και μεταφορά των απορριμμάτων του νησιού, καθώς και με το καθαρισμό των κοινόχρηστων χώρων, καθ' όλη την διάρκεια της εβδομάδας, οπότε θα απαιτηθεί η ανάθεση σε ιδιώτη συγκεκριμένων υπηρεσιών.

Οι συγκεκριμένες υπηρεσίες, που προτείνεται να δοθούν σε ιδιώτη, είναι οι εξής: **«Συλλογής και μεταφοράς ανακυκλώσιμων υλικών, στην νήσο Κάσο, για το χρονικό διάστημα 12 μηνών»**

Το ύψος της προτεινόμενης υπηρεσίας από ιδιώτη ανέρχεται, σύμφωνα με τη σχετική μελέτη (55/2024), σε **92.740,00€** (χωρίς το ΦΠΑ)».

Για τις εν λόγω δαπάνες υπάρχουν εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό έτους 2024 οι κάτωθι πιστώσεις στους οικείου κωδικούς ΚΑ: 35.6277.0001 (ανάλογες πιστώσεις θα προβλεφθούν και στο προϋπολογισμό έτους 2025)

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

Α. Η διαπίστωση της αδυναμίας εκτέλεσης των υπηρεσιών «Συλλογής και μεταφοράς ανακυκλώσιμων υλικών» καθώς το υπάρχον προσωπικό, δεν επαρκεί για την κάλυψη των υποχρεώσεων - σύμφωνα με την τριμερή σύμβαση- του Δήμου, αφού αυτό απασχολείται αποκλειστικά με την αποκομιδή και μεταφορά των απορριμμάτων του νησιού, καθώς και με το καθαρισμό των κοινόχρηστων χώρων, καθ' όλη την διάρκεια της εβδομάδας

Β. Η ανάθεση των κάτωθι υπηρεσιών καθαριότητας σε ιδιώτη, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας:

«Υπηρεσία συλλογής και μεταφοράς ανακυκλώσιμων υλικών» στην νήσο Κάσο και για το χρονικό διάστημα 12 μηνών, από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης.

ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΣΙΟ

- άρθρο 61 του ν. 3979/2011, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 178 του Ν.4635/2019 και το άρθρο 117 του Ν.4674/2020 και τροποποιήθηκε από το άρθρο 57 του Ν.4795/21
- την αιτιολογική έκθεση του άρθρου 178 του Ν.4635/2019
- την έκθεση της αρμόδιας υπηρεσίας
- την αδυναμία εκτέλεσης των υπηρεσιών «Συλλογής και μεταφοράς ανακυκλώσιμων υλικών» λόγω μη επάρκειας προσωπικού
- τις κατά τα ανωτέρω εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό έτους 2024 πιστώσεις

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Α. Η διαπίστωση της αδυναμίας εκτέλεσης των υπηρεσιών «Συλλογής και μεταφοράς ανακυκλώσιμων υλικών» καθώς το υπάρχον προσωπικό, δεν επαρκεί για την κάλυψη των υποχρεώσεων - σύμφωνα με την τριμερή σύμβαση- του Δήμου, αφού αυτό απασχολείται αποκλειστικά με την αποκομιδή και μεταφορά των απορριμμάτων του νησιού, καθώς και με το καθαρισμό των κοινόχρηστων χώρων, καθ' όλη την διάρκεια της εβδομάδας

Β. Η ανάθεση των κάτωθι υπηρεσιών καθαριότητας σε ιδιώτη, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας:

«Υπηρεσία συλλογής και μεταφοράς ανακυκλώσιμων υλικών» στην νήσο Κάσο και για το χρονικό διάστημα 12μηνών, από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης.

Οι Δημοτικοί Σύμβουλοι κα Ιουλία Δασκαλάκη και κ. Γεώργιος Ηλιακώστας τόνισαν πως πρέπει να υπάρχει ενημέρωση για την πορεία της δράσης της ανακύκλωσης στο νησί και τα αποτελέσματα αυτής σύμφωνα με την τριμερή σύμβαση μεταξύ του Δήμου, της ΚΑΣΙΟΣ ΚΟΙΝΣΕΠ και της Ελληνικής Εταιρείας Αξιοποίησης Ανακύκλωσης Α.Ε.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό 78/2024

Αφού αναγνώστηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Ιωάννης Νικολάου

Γεώργιος Κουριαντάκης
Παρλής Εμμανουήλ
Γεώργιος Ηλιακώστας
Ιουλία Δασκαλάκη

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Ιωάννης Νικολάου
Αντιδήμαρχος Η.Ν. Κάσου